



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.99.2026

Lublin, dnia 15 kwietnia 2026 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/316/2026 Rady Miasta Świdnik z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zaliczenia dróg na terenie Gminy Miejskiej Świdnik do kategorii dróg gminnych, w części obejmującej załącznik Nr 1 do uchwały oraz w zakresie słów: "Nr 2" w tytule załącznika do uchwały oznaczonego jako: "Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXIII/316/2026 Rady Miasta Świdnik z dnia 12 marca 2026r."

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/316/2026 Rady Miasta Świdnik z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zaliczenia dróg na terenie Gminy Miejskiej Świdnik do kategorii dróg gminnych, w części obejmującej załącznik Nr 1 do uchwały oraz w zakresie słów: "Nr 2" w tytule załącznika do uchwały oznaczonego jako: "Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXIII/316/2026 Rady Miasta Świdnik z dnia 12 marca 2026r."

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/316/2026 została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 marca 2026 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 889).

Zgodnie z treścią wskazanego przepisu do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych (ust. 1).

Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

Uchwała podjęta na podstawie wyżej przytoczonego przepisu jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

Regulacją § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Świdnik wprowadziła zmiany w uchwale Nr XXV/240/2025 Rady Miasta Świdnik z dnia 25 września 2025r. w sprawie zaliczenia dróg na terenie Gminy Miejskiej Świdnik do kategorii dróg gminnych, polegające na tym, że:

- 1) w załączniku Nr 1 do uchwały w tabeli uchyla się Lp. 17 i 27,

PODPIS ZWERYFIKOWANO

16 -04- 2026

podpis

2) załącznik graficzny Nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

Jak wynika zatem z treści § 1 przedmiotowej uchwały jej jedynym załącznikiem jest nowy załącznik graficzny (Nr 2 uchwały zmienianej).

Tymczasem do przedmiotowej uchwały został załączony również w formie tabeli „Wykaz dróg” jako załącznik Nr 1, w której w Lp. 17 oraz 27 naniesione zostały zmiany wprowadzone § 1 przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „uchyla się” oraz załącznik graficzny jako załącznik Nr 2.

Tym samym do uchwały Nr XXXIII/316/2026, będącej aktem prawa miejscowego, został załączony jako załącznik Nr 1 tekst ujednoczony załącznika Nr 1 uchwały zmienianej tj. uchwały Nr XXV/240/2025.

W ocenie organu nadzoru żaden z przepisów prawa nie przewiduje dopuszczalności wprowadzenia tekstu ujednoczonego załącznika do uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego w drodze uchwały zmieniającej.

Należy wskazać, że „tekstu ujednoczonego” nie należy utożsamiać z „tekstem jednolitym”, który jest sformalizowanym dokumentem, uregulowanym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz w „Zasadach techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300).

Zgodnie z art. 16 ww. ustawy Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli była ona nowelizowana. Ustawa może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego (ust. 1). Rządowe Centrum Legislacji oraz organy administracji rządowej współdziałają z Marszałkiem Sejmu przy opracowywaniu tekstów jednolitych ustaw. (ust. 2). Teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. (ust. 3). Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (ust. 4).

Natomiast zgodnie z § 101 zasad techniki prawodawczej określonych ww. rozporządzeniem ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, a sam tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia.

Teksty jednolite aktów ogłasza organ właściwy do wydania aktów normatywnego - czyli w tym przypadku Rada Miasta Świdnik. Oznacza to, że sam tekst jednolity nie jest aktem normatywnym. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych).

Należy podkreślić, że tekst jednolity aktu można ustalić dopiero po wejściu w życie zmian dokonywanych w tym akcie. Nanoszeniem zmian, a więc redagowaniem tekstu jednolitego, rządzą zasady sformułowane w § 106 zasad techniki prawodawczej. Najważniejsza z zasad została wyrażona w pkt 1 tego przepisu. W myśl tej zasady zachowuje się numerację pierwotnego tekstu i uwzględnia się numerację dodaną przez ustawy zmieniające. W ten sposób każda jednostka redakcyjna, która kiedykolwiek występowała w tekście ustawy, występuje w tekście jednolitym. Jest więc zachowywana swoista hierarchia poszczególnych przepisów, nawet wtedy, gdy w tekście jednolitym dana jednostka redakcyjna nie ma treści, ponieważ została ona skreślona przez jedną z nowelizacji.

Natomiast tekst ujednoczony to taki tekst aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany dokonane w tym akcie. Za podstawę ujednoczania

przyjmuje się tekst pierwotny aktu, a więc ten tekst, który został opublikowany w dzienniku urzędowym. Następnie na tekst ten nanosi się wszystkie zmiany wprowadzane ustawami zmieniającymi w takiej kolejności, w jakiej zmiany te wchodziły w życie. Ujednolicona forma aktu oznacza, że w akcie obowiązującym wprowadza się zmiany w taki sposób, aby czytelne było wyróżnienie proponowanych zmian.

Od tekstów ujednoliconych teksty jednolite odróżnia zatem to, że są one opracowywane przez organ ustawowo do tego upoważniony oraz są ogłaszane w sposób urzędowy.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 20 marca 2013r., sygn. akt I SA/Gd 110/13 podkreślił, że: „Gwoli wyjaśnienia wskazać należy, że tekst ujednolicony to inaczej nieoficjalny tekst jednolity. Jest on tworzony we własnym zakresie i na własne potrzeby danego podmiotu (jednostki samorządu terytorialnego, redakcji internetowych serwisów prawniczych, itp.). Inaczej jest w przypadku tekstu jednolitego aktu prawnego. Tekst taki jest przyjmowany według zasad bardzo precyzyjnie opisanych w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908). W rozporządzeniu tym cały dział III (§ 98-110) poświęcony jest zasadom redagowania i ogłaszania tekstu jednolitego ustawy. Tekst jednolity jest tekstem aktu prawnego uwzględniającym wszelkie zmiany, jakie w nim zaszły od chwili ogłoszenia tekstu pierwotnego do dnia ogłoszenia jego tekstu jednolitego. Sporządzenie tekstu jednolitego ma na celu ułatwienie posługiwania się tekstem aktu prawnego w sytuacji, kiedy akt prawny był często nowelizowany lub dokonano w nim wielu zmian. Oficjalny tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny. Teksty jednolite ustaw ogłasza Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej a innych aktów normatywnych – organ właściwy do wydania tego aktu.”

Z uwagi na powyższe, zasadne jest stwierdzenie nieważności załącznika Nr 1 do uchwały oraz słów: „Nr 2” w tytule załącznika do uchwały oznaczonego jako: "Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXIII/316/2026 Rady Miasta Świdnik z dnia 12 marca 2026r.”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/316/2026, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Świdnik,
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Świdnik